

**DOCTRINA**

“Derecho constitucional y revisionismo histórico”.

Por **Luis Emilio Pravato**.

“Militares: régimen de ascensos”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

“Acerca de la necesidad de incorporación de nuevas tecnologías en las rutas nacionales concesionadas”.

Por **Santiago J. M. Herrera**.

**DOCTRINA ESPECIAL**

“El control del fideicomiso público por el Tribunal de Cuentas de la Provincia de Tierra del Fuego”. Por **Yesica S. Locker**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO**

**Empleo público.** Convenio Colectivo de Trabajo General. Decreto N° 788/2019

**Informática y derecho.** Rendiciones de cuentas. Decreto N° 782/2019.

**Contrataciones y contratos.** “Manual de procedimiento del COMPR.AR”. Disposición N° 109/2019.

**Obras públicas.** Régimen de Contrataciones. Disposición N° 113/2019.

**Proceso judicial.** Secretario de la Corte. Artículo 286 del CPCCN. Recurso de queja. CSJN, “*Bardi, F. F. c/ Raichberg, R. J. s/ reivindicación*”, del 29-10-2019.

**DERECHO CONSTITUCIONAL**

**Consejo de la Magistratura.** Concursos Públicos de Oposición y Antecedentes. Resolución N° 291/2019.

**Género.** Plan Nacional de Seguridad. Femicidios. Resolución N° 999/2019.

**Acción de amparo.** Sumas adeudadas por compensaciones. CSJN, “*Aceitera General Deheza S.A. c/ EN – M° Economía – UCESCI s/ amparo por mora*”, del 12-11-2019.

**DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE**

**Medio ambiente.** Guía de Buenas Prácticas Ambientales. Residuos en Oficinas. Resolución N° 297/2019.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA**

**Combustibles.** Precios de naftas y gasoil. Resolución N° 688/2019.

**Tasas y tarifas.** Medidas cautelares. Suspensión. Plazo de tres meses. Servicio de gas. CSJN, “*Matadero Municipal de Luis Beltrán S.E. c/ Estado Nacional – Ministerio de Energía y Minería de la Nación – y otros s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 17-10-2019.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO**

**Impuesto al Valor Agregado.** Procedimiento. Contribuciones de la Seguridad Social. Resolución General N° 4.625/2019.

Ver índice completo en página 3.



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLII- 494**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**AÑO XLII N° 494**

**NOVIEMBRE 2019**

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

**Director**

Eduardo Mertehikian

**Subdirector**

Armando N. Canosa

**Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Edición y Diseño**

Julieta Costantini – Melisa N. Mertehikian –  
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “Derecho constitucional y revisionismo histórico”. Por **Luis Emilio Pravato**. ..... 7
- “Militares: régimen de ascensos”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ..... 13
- “Acerca de la necesidad de incorporación de nuevas tecnologías en las rutas nacionales concesionadas”. Por **Santiago J. M. Herrera**. ..... 23

### ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “El control del fideicomiso público por el Tribunal de Cuentas de la Provincia de Tierra del Fuego”. Por **Yesica S. Locker**. ..... 29

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo**. Decto-2019-754-APN-PTE. Apruébase el Modelo de Contrato de Préstamo CAF a celebrarse entre la República Argentina y la Corporación Andina de Fomento destinado a financiar parcialmente el “Programa Federal de Infraestructura Regional”. Decreto N° 754/2019. ..... 83
- **Contrato de préstamo**. Decto-2019-757-APN-PTE. Apruébase el Modelo de Contrato de Préstamo a celebrarse entre la República Argentina y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata destinado al “Programa de Fortalecimiento de la Infraestructura Vial en las Regiones Centro y Sur de la Argentina”. Decreto N° 757/2019. .... 85
- **Empleo público**. Decto-2019-788-APN-PTE. Homologaciones de Actas Acuerdo de la Comisión Negociadora del Convenio Colectivo de Trabajo General para la Administración Pública Nacional. Decreto N° 788/2019 ..... 87

• **Informática y derecho.** Decto-2019-774-APN-PTE. Firma Digital. Decreto N° 182/2019. Modificación. Decreto N° 774/2019. 89

• **Informática y derecho.** Decto-2019-782-APN-PTE. Rendiciones de cuentas. Disposiciones. Decreto N° 782/2019. .... 90

#### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

##### Jefatura de Gabinete de Ministros - Oficina Nacional de Contrataciones

• **Contrataciones y contratos.** Di-2019-109-APN-ONC#JGM. Modificaciones a los Artículos 4°, 10, 12, 13, 14 y 15 del “Manual de procedimiento del COMPR.AR”. Disposición N° 109/2019. .... 97

##### Comisión Bicameral de Monitoreo e Implementación del Código Procesal Penal Federal

• **Derecho penal.** Implementación de los Artículos 19, 21, 22, 31, 34, 54, 80, 81, 210, 221 y 222 del Código Procesal Penal Federal. Resolución N° 2/2019. .... 102

##### Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2019-72-APN-SECH#MHA. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en Pesos y en Dólares Estadounidenses. Resolución Conjunta N° 72/2019. .... 106

• **Deuda pública.** Resfc-2019-73-APN-SECH#MHA. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N° 73/2019. .... 109

• **Deuda pública.** Resfc-2019-74-APN-SECH#MHA. Dispónese la ampliación de Letras del Tesoro en pesos. Resolución Conjunta N° 74/2019. .... 111

##### Ministerio de Seguridad

• **Informática y derecho.** Resol-2019-977-APN-MSG. Apruébese el “Plan Federal de Prevención de Delitos Tecnológicos y Ciberdelitos (2019-2023)”. Resolución N° 977/2019. .... 112

##### Jefatura de Gabinete de Ministros - Oficina Nacional de Contrataciones

• **Obras públicas.** Di-2019-113-APN-ONC#JGM. Sustitúyese el inciso 3) del Artículo 5.9 del Anexo que constituye el “Pliego Único de Bases y Condiciones Generales del Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional para las Contrataciones de Obras Públicas”. Disposición N° 113/2019. .... 114

##### Superintendencia de Servicios de Salud

• **Obras sociales.** Resol-2019-1904-APN-SSS#MSYDS. Padrones de usuarios presentados por las Entidades de Medicina Prepaga. Verificación por parte de la Gerencia de Sistemas de Información. Resolución N° 1.904/2019. .... 115

#### JURISPRUDENCIA

##### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Fuerzas Armadas y de Seguridad.** Servicio Penitenciario Federal. Haber del personal. Inclusión de suplementos. Situación del agente en actividad y en retiro. CSJN, “*Flor; M. J. y otros c/ EN - M° Justicia - SPF - Decretos Nros. 2.807/1993 884/2008 s/ Personal Militar y Civil de las FF. AA. y de Seguridad*”, del 22 de octubre de 2019. .. 120

• **Proceso judicial.** Intimación cursada. Secretario de la Corte. Artículo 286 del CPCCN. Recurso de queja. Cuestionamiento constitucional de la norma. Planteo inatendible por extemporáneo. CSJN, “*Bardi, F. F. c/ Raichberg, R. J. s/ reivindicación*”, del 29 de octubre de 2019. .... 122

#### ■ DERECHO CONSTITUCIONAL

##### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

##### Poder Judicial de la Nación

• **Consejo de la Magistratura.** Modifícase la Resolución N° 289/2019 en lo que respecta al Artículo 31 del Reglamento de Concursos Públicos de Oposición y Antecedentes para

la Designación de Magistrados del Poder Judicial de la Nación. Resolución N° 291/2019. 125

## **Ministerio de Justicia y Derechos Humanos**

• **Derecho internacional.** Resol-2019-1231-APN-MJ. Apruébase el Informe de la Evaluación Nacional de Riesgos de financiación del terrorismo y la proliferación de Armas de destrucción masiva de la República Argentina. Resolución N° 1.231/2019. .... 128

## **Ministerio de Seguridad**

• **Género.** Resol-2019-999-APN-MSG. Apruébase el Plan Nacional de Seguridad para la reducción de femicidios. Resolución N° 999/2019. .... 131

## **JURISPRUDENCIA**

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

• **Acción de amparo.** Amparo por mora. Reclamo por sumas adeudadas por compensaciones. Actuaciones administrativas que no fueron acompañadas al expediente. Tratamiento inadecuado de la controversia. CSJN, “*Aceitera General Deheza S.A. c/ EN – M° Economía - UCESCI s/ amparo por mora*”, del 12 de noviembre de 2019. .... 134

## **■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE**

### **RESOLUCIONES Y DICTÁMENES**

#### **Secretaría de Cambio Climático y Desarrollo Sustentable y Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca**

• **Medio ambiente.** Resfc-2019-1-APN-SECAGYP#MPYT. Recopilación de datos de actividad para el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero. Plan de Acción Nacional de Agro y Cambio Climático. Resolución Conjunta N° 1/2019. .... 139

#### **Secretaría General - Secretaría de Control y Monitoreo Ambiental**

• **Medio ambiente.** Resol-2019-297-APN-SECCYMA#SGP. Apruébase la Guía de

Buenas Prácticas Ambientales. Recomendaciones para la Correcta Gestión de Residuos en Oficinas. Resolución N° 297/2019. .... 144

## **■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA**

### **RESOLUCIONES Y DICTÁMENES**

#### **Ministerio de Hacienda - Secretaría de Gobierno de Energía**

• **Combustibles.** Resol-2019-688-APN-SGE#MHA. Establécese que a partir del 1° de noviembre de 2019 y durante la vigencia del Decreto N° 601/2019, los precios de naftas y gasoil podrán incrementarse en hasta cinco por ciento respecto de los precios vigentes al 20 de septiembre de 2019. Resolución N° 688/2019. .... 147

#### **Ministerio de Salud y Desarrollo Social - Secretaría de Gobierno de Salud**

• **Salud pública.** Resol-2019-2935-APN-SGS#MSYDS. Créase “El Digesto de la Legislación Sanitaria Nacional” sobre la Base Digital de Datos Legislativos. Resolución N° 2.935/2019. .... 149

## **JURISPRUDENCIA**

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

• **Tasas y tarifas.** Medidas cautelares. Suspensión por el plazo de tres meses. Resoluciones que habían aprobado incrementos en las tarifas del servicio de gas. Sentencias CSJN. Situación existente al momento de ser dictadas. CSJN, “*Matadero Municipal de Luis Beltrán S.E. c/ Estado Nacional – Ministerio de Energía y Minería de la Nación – y otros s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 17 de octubre de 2019. 152

## **■ RÉGIMEN TRIBUTARIO**

### **LEGISLACIÓN**

• **Impuesto al Valor Agregado.** Decto-2019-752-APN-PTE. Decreto N° 567/2019. Modificación. El Estado Nacional financiará con recursos propios y cargo a Rentas

Generales, los efectos fiscales de lo dispuesto en el Decreto N° 567/2019. Decreto N° 752/2019. .... 157

## ***RESOLUCIONES Y DICTÁMENES***

### **Administración Federal de Ingresos Públicos**

• **Impuesto a las Ganancias.** Resog-2019-4626-E-AFIP-AFIP. Sociedades, empresas unipersonales, fideicomisos y otros que practiquen balance comercial. Determinación e ingreso del gravamen. Resolución General N° 3.077. Su sustitución. Resolución General N° 4.626/2019. .... 159

• **Impuesto al Valor Agregado.** Resog-2019-4625-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Afectación del saldo de libre disponibilidad del Impuesto al Valor Agregado a la cancelación de las Contribuciones de la Seguri-

dad Social. Resolución General N° 4.603. Norma modificatoria. Resolución General N° 4.625/2019. .... 162

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2019-4637-E-AFIP-AFIP.FeriaFiscal. Resolución General N° 1.983, sus modificatorias y complementarias. Plazo especial para la presentación de declaraciones juradas y/o pago. Norma complementaria. Resolución General N° 4.637/2019. ... 162

### **■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores ..... 165

• Índice Alfabético por Materias ..... 167

• Índice de Disposiciones Normativas .... 173

• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 175